

Резолюция 2677 (2026)

Фальшивые «выборы» в России и её дестабилизирующие атаки на Европу

Парламентская ассамблея Совета Европы

Источник	PACE, Resolution 2677 (2026)
Дата принятия	30 сентября 2026 года
Статус	Предварительная версия, подлежащая редакционной вычитке в оригинале

Примечание переводчика: документ передаёт содержание оригинала. Оценочные формулировки и позиции принадлежат Парламентской ассамблее и приведены без изменений по смыслу.

- Парламентская ассамблея недвусмысленно осуждает кампанию России по неспровоцированным атакам на государства-члены. На фоне неспособности достичь военных и стратегических целей в агрессивной войне против Украины, несмотря на огромные человеческие потери, за последние месяцы враждебные действия России в отношении остальной Европы усилились и вошли в более опасную фазу. Хотя такая деятельность не является новой, в последнее время она расширилась по масштабу и частоте, стала более изощрённой и всё более агрессивной.
- Кибератаки, диверсии и поджоги, покушения на убийство, вмешательство в демократические выборы, атаки на критическую инфраструктуру и навигационные системы, индустриализация дезинформации, нарушения воздушного пространства и вторжения беспилотников множатся по всему континенту. Это не отдельные инциденты, а часть более широкой скоординированной модели российских враждебных действий, вмешательства и попыток дестабилизации. Цель деятельности Кремля — постепенно повышать порог, который мог бы вызвать ответную реакцию, испытывая устойчивость европейских государств, стремясь подорвать демократическую безопасность и ослабить европейские демократии и их решимость поддерживать Украину.
- Последние события подчёркивают масштаб и серьёзность этой эскалации. В Германии российские оперативники попытались осуществить атаку беспилотника с использованием материалов военного назначения в аэропорту Лейпцига. Дания, Литва, Республика Молдова, Польша и Румыния также столкнулись с рядом серьёзных провокационных актов. В более широком плане о диверсиях, кибератаках, радиоэлектронном вмешательстве и других враждебных операциях против государственных органов и критической инфраструктуры сообщалось во многих государствах — членах Совета Европы; особенно подвержены риску государства, граничащие с Россией. В сообщениях также предупреждалось о возможных гибридных атаках с применением беспилотников против стран, поддерживающих Украину, которые Россия могла бы представить как случайные, чтобы ослабить готовность НАТО реагировать в рамках обязательств по коллективной обороне.
- Ассамблея отмечает, что эти атаки всё чаще осуществляются не сотрудниками российской разведки лично, а через посредников: преступников, экстремистов и так называемых «одноразовых агентов». Это государственный аутсорсинг терроризма, и использование посредников не уменьшает ответственности России. Ассамблея также отмечает усилия российского государства представить атаки как несчастные случаи и утверждает, что безрассудство России не является случайностью; ответы государств-членов должны побуждать российское государство действовать более осторожно.

5. Эскалация атак особенно тревожна в период интенсивного избирательного цикла в Европе. Избирательные процессы в Европе подвергаются усиленному враждебному воздействию, в частности через иностранное информационное манипулирование и вмешательство с участием контролируемых российским государством СМИ, скрытых и прокси-сетей, попыток кооптировать политических деятелей, координированных онлайн-кампаний и вводящих в заблуждение информационных площадок. В условиях череды выборов, которые пройдут в Европе в ближайшие месяцы, риск такого вмешательства особенно высок. Эти операции направлены не только на влияние на общественную дискуссию и избирательные процессы, но, более фундаментально, на искажение информационной среды, в которой граждане принимают демократические решения, усиление раскола и поляризации, подрыв доверия к выборам и демократическим институтам, а также ослабление европейских демократий. Ассамблея также признаёт эту эскалацию симптомом неспособности российского государства достичь своих военных и стратегических целей в Украине и стремления экспортировать нестабильность за рубеж, чтобы отвлечь внимание от внутренней нестабильности.
6. Ассамблея решительно осуждает продолжающуюся эскалацию незаконной, неоправданной и неспровоцированной полномасштабной агрессивной войны России против Украины, сопровождающуюся неослабевающими ударами по населённым пунктам, в том числе по Киеву, и по гражданской инфраструктуре, включая железнодорожные сети, объекты производства и хранения продовольствия. Это ведёт к росту числа жертв среди гражданского населения и усугубляет трудности миллионов гражданских лиц накануне очередной зимы. Ассамблея особенно потрясена применением всё более совершенных ударных беспилотников, включая высокоскоростные беспилотники с реактивными двигателями и системы на основе ИИ с возможностями автономного наведения. Ассамблея также выражает глубокую обеспокоенность тяжёлой гуманитарной ситуацией в Олешках, во временно оккупированной части Херсонской области Украины, где гражданские лица оказались в ловушке из-за атак беспилотников и мин и лишены доступа к предметам первой необходимости. Она считает, что такие действия нарушают обязательства России как оккупирующей державы по международному гуманитарному праву, включая Женевские конвенции.
7. Ассамблея встревожена тем, что летом 2026 года систематические атаки России фактически заблокировали безопасное и бесперебойное судоходство в Чёрном море и серьёзно нарушили морской доступ к украинским портам и из них. Только в июле было зафиксировано 67 атак на портовую инфраструктуру, 35 — на гражданские суда в портах и 22 — на суда, следовавшие по Украинскому морскому коридору. Поскольку около 80 % экспорта Украины зерна, масличных культур и связанных с ними сельскохозяйственных товаров проходит через черноморские порты, продолжающаяся блокада угрожает не только Украине, но и глобальной продовольственной безопасности и международным поставкам продовольствия. Поэтому Ассамблея призывает как можно скорее восстановить безопасное, открытое и полностью доступное Чёрное море.
8. Ассамблея напоминает, что согласно международному гуманитарному праву оккупация носит временный характер и не передаёт оккупирующей державе суверенитет над оккупированной территорией. Оккупирующая держава должна уважать существующий правовой порядок оккупированной территории, если только он не препятствует применению международного права оккупации, и не может использовать свой временный контроль для изменения правового статуса этой территории. Ассамблея подчёркивает, что меры, введённые оккупирующей державой, включая изменения политических, правовых или институциональных механизмов, не могут создать законного правового титула на оккупированную территорию или затронуть суверенитет государства, которому принадлежит эта территория.

9. В этот критический момент Ассамблея настоятельно призывает все государства — члены Совета Европы признать всю полноту угрозы, создаваемой атаками России против государств-членов, и принять скоординированные и эффективные ответные меры. Эти безрассудные действия не следует списывать на несчастные случаи или деятельность в «серой зоне» — это атаки на государства-члены. Ассамблея подчёркивает, что такие враждебные действия должны быть отнесены к агрессору, поскольку установление ответственности является первым актом сдерживания. Каждая атака без установленного виновника позволяет российскому государству считать, что дальнейшая агрессия или продолжающееся безрассудство не влекут издержек, повышая вероятность войны вследствие просчёта, а не решения. Поэтому действия России требуют твёрдого, скоординированного и соразмерного ответа, который не следует считать актом мести, а средством сдерживания дальнейшей агрессии при предотвращении непреднамеренной эскалации. Деятельность, намеренно рассчитанная на то, чтобы оставаться ниже порога обычного вооружённого конфликта, не должна ослаблять решимость Европы.
10. Поэтому государства-члены должны укреплять — индивидуально и коллективно — свою готовность, потенциал сдерживания и устойчивость, информировать население своих стран о существующих рисках и повышать способность обнаруживать, устанавливать принадлежность и эффективно реагировать на гибридные атаки. Поддержка Украины и укрепление устойчивости европейских демократий являются неразделимыми составляющими защиты безопасности и мирного будущего Европы.
11. Дестабилизирующие атаки России на Европу идут рука об руку с усилением авторитарных репрессий внутри России. Так называемые «выборы» в Государственную думу, проходившие с 18 по 20 сентября 2026 года, состоялись в обстановке систематического и институционализированного подавления политической оппозиции, криминализации инакомыслия, многочисленных случаев запугивания избирателей и нарушений избирательного процесса, жёстких ограничений доступа к независимой информации и отсутствия условий для подлинной политической конкуренции. Ассамблея напоминает об убийстве Алексея Навального российским государством, а также о массовом лишении свободы политических заключённых и активистов и сдерживающем эффекте этих действий для российских оппозиционных сил и российских граждан. Исключение кандидатов от партии «Яблоко», одной из последних сохранившихся в России оппозиционных сил с антивоенной позицией, ещё больше лишило российских избирателей подлинного политического выбора. Решение России не приглашать наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в третий раз на общенациональное голосование также лишило избирательный процесс независимого и беспристрастного международного наблюдения в нарушение обязательств, принятых всеми государствами — участниками ОБСЕ.
12. Ассамблея осуждает фальшивых наблюдателей, направленных в Россию в попытке сфальсифицировать легитимность и придать выборам видимость законности. Ассамблея особенно обеспокоена участием граждан государств — членов Совета Европы и направлением фальшивых наблюдателей на временно оккупированную территорию Украины.
13. Ассамблея напоминает, что свободные и справедливые выборы являются основой представительной демократии и требуют подлинного политического плюрализма, свободы выражения мнений, объединений и собраний, доступа к независимой информации и содержательной конкуренции между политическими альтернативами. Она также считает, что процесс, проходивший с 18 по 20 сентября 2026 года, не отвечал этим основополагающим условиям и не может рассматриваться как подлинное выражение воли российских граждан. В свете общепризнанных европейских и международных стандартов, регулирующих статус парламентариев, включая принципы свободного представительного мандата, разделения властей и правовой определённости, лица, назначенные таким образом, не могут считаться осуществляющими представительный мандат или исполняющими официальные функции. Ассамблея считает, что сформированная в результате Государственная дума не может быть признана демократически избранной или законным представителем российских граждан, так же как Ассамблея объявила Владимира Путина нелегитимным президентом России.

14. Кроме того, Ассамблея недвусмысленно осуждает незаконное проведение Россией так называемых выборов на временно оккупированных территориях Украины, а именно в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, а также в частях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей Украины. Эти действия являются очередным грубым нарушением международного права, независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины и частью политики России по попытке незаконной аннексии. Проведённые в условиях репрессий военного времени оккупирующей державой, эти выборы не имеют легитимности или юридической силы и не должны признаваться. Ассамблея вновь заявляет, что все лица, ответственные за организацию и содействие таким незаконным избирательным процессам, должны быть привлечены к ответственности.
15. Ассамблея также осуждает принуждение граждан Украины на временно оккупированных территориях к участию в так называемых избирательных процессах России. Она подчёркивает, что любое участие, полученное в условиях оккупации, принуждения или давления, не может толковаться как выражение свободной политической воли или использоваться для легитимации попытки России незаконно аннексировать украинские территории.
16. Ассамблея подчёркивает, что Государственная дума одобрила агрессию России против Украины и её соседей, незаконную временную оккупацию украинских территорий и попытку их аннексии. Новый состав Государственной думы следует рассматривать в контексте этой институциональной ответственности за военные преступления, совершённые в Украине и против Украины. Ассамблея считает, что процесс 18–20 сентября 2026 года не может восстановить демократическую легитимность этого учреждения, сыгравшего ключевую роль в укреплении российской агрессии за рубежом и авторитарного правления внутри страны, и что сформированная Государственная дума не может считаться легитимным, демократическим, представительным органом, независимым от российской исполнительной власти.
17. Ассамблея также осуждает организацию выборов в Приднестровском регионе Республики Молдова без согласия конституционных властей Республики Молдова, а также открытие и работу российских правительственных избирательных участков без согласия правительства Грузии в грузинских регионах Абхазии и Цхинвальском регионе / Южной Осетии. Ассамблея вновь заявляет о своей решительной поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии, Республики Молдова и Украины в пределах их международно признанных границ и выражает сожаление по поводу продолжающегося жестокого обращения и репрессий в отношении народов этих оккупированных территорий.
18. Ассамблея считает, что фиктивный избирательный процесс внутри России, проведение незаконных «выборов» на временно оккупированных территориях Украины и в других местах Европы, а также усиливающиеся атаки на европейские демократии являются частью одной более широкой стратегии: подавления демократического выбора в России, отказа в нём территориям под её незаконной оккупацией и стремления подорвать его в других европейских государствах. Фальшивые выборы и гибридные атаки — это один проект: создание согласия внутри России и создание страха и нестабильности за её пределами. Ссылаясь на свою Резолюцию 2593 (2025) «Иностранное вмешательство: угроза демократической безопасности в Европе» и Резолюцию 2622 (2025) «Россия: новые угрозы европейским демократиям», Ассамблея напоминает, что посредством иностранного вмешательства Россия стремится манипулировать демократическими процессами в европейских государствах, укреплять политические силы, соответствующие её интересам, и влиять на политические решения и стратегический выбор, в том числе ослабляя поддержку Украины. На фоне нарастающих угроз и враждебных действий Ассамблея твёрдо подтверждает, что попыткам дестабилизировать европейские демократии силой, страхом и иностранным влиянием необходимо решительно противостоять и их необходимо пресекать. Россия должна прекратить агрессию и провокации и быть привлечена к ответственности за свои преступления и нарушения международного права.

19. Ссылаясь на свои предыдущие резолюции по Украине, в частности на Резолюцию 2637 (2026) «Поддержка приверженности всеобъемлющему, справедливому и прочному миру для Украины и безопасности европейского континента», Ассамблея высоко оценивает всеобъемлющую деятельность Совета Европы в поддержку Украины и обеспечения ответственности, включая создание Реестра ущерба, причинённого агрессией Российской Федерации против Украины, шаги по созданию Международной комиссии по рассмотрению требований для Украины и Специального трибунала по преступлению агрессии против Украины. Она также приветствует постоянные усилия Организации по защите прав детей Украины, в том числе посредством Консультативной группы по детям Украины и Специального посланника Генерального секретаря, а также правовую, политическую и институциональную поддержку, оказываемую в рамках Плана действий для Украины.
20. Ассамблея также напоминает о своей Резолюции 2463 (2022), в которой она призвала государства-члены объявить нынешний российский режим террористическим. Она считает, что эти выводы создают правовую основу для рассмотрения диверсий, поджогов и заговоров с целью убийства на территории государств-членов как актов государственного терроризма, а не как «гибридной деятельности»; что гибридные операции, проводимые в поддержку агрессивной войны против Украины, являются возможными делами для Специального трибунала; и что причинённый ими ущерб следует фиксировать по модели Реестра ущерба.
21. В свете этих соображений, в отношении полномасштабной агрессивной войны России против Украины и атак, направленных на дестабилизацию европейских демократий, Ассамблея, ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, настоятельно призывает государства — члены и государства-наблюдатели Совета Европы, соответствующие европейские институты и международных партнёров:
- 21.1. вновь подтвердить свою неизменную поддержку суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины в пределах её международно признанных границ, а также справедливого и прочного мира, полностью уважающего право Украины определять своё будущее, включая её суверенное право стремиться к интеграции в Европейский союз и членству в других международных организациях, включая НАТО;
 - 21.2. предоставлять Украине усиленную военную, политическую, финансовую и практическую поддержку, признавая, что безопасность и демократическая устойчивость Украины неразрывно связаны с безопасностью и демократической стабильностью Европы, и продолжать усилия по обеспечению ответственности России за преступления, совершённые в контексте её агрессивной войны против Украины;
 - 21.3. в полной мере использовать обездвиженные российские суверенные активы для обороны и восстановления Украины;
 - 21.4. продолжать оказывать давление на российское государство для возобновления дипломатических усилий в направлении возможных шагов по деэскалации, таких как мораторий России на удары по энергетической инфраструктуре, всеобъемлющее и безусловное прекращение огня, вывод российских войск с украинских территорий, возвращение украинских территорий под контроль Украины и подлинные переговоры, направленные на достижение справедливого и прочного мира при полном уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины и в соответствии с принципами, изложенными в Резолюции 2637 (2026), включая гуманитарные вопросы; в этом контексте активизировать поддержку международных гуманитарных механизмов и скоординированных дипломатических инициатив, направленных на обеспечение безопасного гуманитарного доступа, медицинской помощи и эвакуации гражданских лиц из временно оккупированных районов Украины в соответствии с международным гуманитарным правом;

- 21.5.** укреплять национальный и международный потенциал для выявления, установления ответственности за российские диверсии, шпионаж, скрытое вмешательство, кибератаки, акты насилия и иную враждебную деятельность, а также для эффективного реагирования на них, в том числе посредством расширенного сотрудничества между разведывательными, правоохранными органами и органами кибербезопасности;
- 21.6.** рассматривать диверсии, поджоги, заговоры с целью убийства, атаки на критически важную национальную инфраструктуру на территории государств-членов, относимые к России, как акты государственного терроризма;
- 21.7.** укреплять защиту и устойчивость критической инфраструктуры, включая энергетическую, телекоммуникационную, транспортную, цифровую и спутниковую инфраструктуру, от физических и киберугроз и информировать население о важности внутренней устойчивости и готовности;
- 21.8.** работать над защитой находящихся на их территории российских, белорусских и украинских граждан в изгнании, журналистов, правозащитников и гражданского общества от транснациональных репрессий, наблюдения и запугивания;
- 21.9.** принять общеевропейские шенгенские ограничения на передвижение аккредитованных российских дипломатов и должностных лиц вместе с постоянными механизмами высылки вместо разовых высылки по конкретным случаям; а также ограничить выдачу туристических виз гражданам России с учётом документированного злоупотребления ими для враждебных целей;
- 21.10.** принять законодательство — там, где государства-члены ещё этого не сделали, — устанавливающее состав правонарушения за иностранное вмешательство и публичную схему регистрации лиц, действующих по указанию иностранной державы, опираясь на такие модели, как Закон Соединённого Королевства о национальной безопасности 2023 года, которым были введены составы преступлений за содействие иностранной разведывательной службе и иностранное вмешательство, Схема регистрации иностранного влияния, в рамках которой Российская Федерация отнесена к усиленному уровню, а также правила, запрещающие иностранные деньги в политике;
- 21.11.** тесно сотрудничать с государствами, ставшими объектами российского вмешательства и других гибридных угроз, и оказывать им поддержку для укрепления их способности обеспечивать национальный суверенитет, защищать выборы и демократические институты и повышать устойчивость общества;
- 21.12.** укреплять международное сотрудничество и скоординированные ответы на российские гибридные угрозы, обеспечивая быстрое и эффективное установление ответственности и реагирование на враждебную деятельность, а также противодействуя попыткам расколоть европейские общества и подорвать демократические институты;
- 21.13.** ввиду текущих и предстоящих демократических выборов в Европе укреплять устойчивость демократических институтов и избирательных процессов и безотлагательно вырабатывать эффективные ответы на иностранное информационное манипулирование и вмешательство, включая действенные гарантии для избирательной инфраструктуры, политического финансирования и политических партий, плюрализма СМИ, использования искусственного интеллекта и независимого наблюдения за выборами, обеспечивая при этом, чтобы меры против иностранного информационного манипулирования и вмешательства полностью уважали свободу выражения мнений и другие права, гарантированные Европейской конвенцией о правах человека (СДСЕ № 5);
- 21.14.** разрабатывать и осуществлять общесоциальные стратегии укрепления демократической устойчивости, в том числе через гражданское образование, институциональную готовность, поддержку независимых СМИ и гражданского общества, а также расширенное сотрудничество государственных органов, демократических институтов и других заинтересованных сторон при противодействии гибридным угрозам;

21.15. изучить возможность создания механизма отслеживания российских гибридных атак, охватывающего все государства — члены Совета Европы и дополняющего координационный механизм, который в настоящее время разрабатывается Европейским союзом.

22. Помимо необходимости привлечь Россию к ответственности, в отношении необходимости усиления давления на Россию Ассамблея призывает государства — члены и государства-наблюдатели Совета Европы, а также соответствующие европейские институты и международных партнёров:

22.1. отвергнуть фиктивные выборы в Государственную думу, проведённые 18–20 сентября 2026 года, и отказаться признавать любые правовые или политические последствия незаконной организации Россией так называемых «выборов» на временно оккупированных территориях Украины;

22.2. воздерживаться от взаимодействия с новой Государственной думой России и пересмотреть механизмы её участия в международном межпарламентском сотрудничестве, таком как Межпарламентский союз, сохраняя при этом строго необходимые каналы для содействия подлинному мирному переговорному процессу по прекращению агрессивной войны России против Украины и гуманитарным договорённостям, включая обмен военнопленными, освобождение незаконно удерживаемых украинских гражданских лиц, возвращение насильно перемещённых и незаконно депортированных украинских детей и перемещённых лиц;

22.3. продолжать столько, сколько необходимо, политическую и дипломатическую изоляцию российских властей, в том числе посредством скоординированных усилий по исключению их представителей из ключевых международных форумов и предотвращению какой-либо нормализации участия России в международных спортивных и культурных мероприятиях;

22.4. ввести санкции в отношении Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, её председателя и членов, региональных избирательных комиссий и всех лиц, которые организовали, администрировали выборы, выдвигались на них, заявляют, что представляют временно оккупированные территории Украины в Государственной думе, или действовали как «наблюдатели» на временно оккупированных территориях Украины;

22.5. усилить целевые санкции и другие ограничительные меры в отношении российских властей, физических лиц и финансово-промышленных субъектов, прямо или косвенно вовлечённых в агрессивную войну против Украины, нарушения международного права и международного гуманитарного права, а также враждебную деятельность против европейских государств, и усилить меры по предотвращению обхода санкций;

22.6. продолжать поддерживать российские демократические силы, независимых журналистов, правозащитников и представителей гражданского общества, работающих ради демократического будущего России и выступающих против агрессивной войны России против Украины и российской гибридной войны против европейских демократий, в том числе через Платформу для диалога с российскими демократическими силами, созданную во исполнение Резолюции 2621 (2025).